



ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ
„ЖЕЛЕЗОПЪТНА АДМИНИСТРАЦИЯ”



МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА И СЪБОЩЕНИЯТА

Ул. „Ген. Й. Гурко” № 5, София 1000
Тел: (+359 2) 9409 428
Факс: (+359 2) 987 67 69

www.iaja.bg
FOffice@iaja.bg

РЕШЕНИЕ

№ 15-03-2

от 08.10.2020 г.

Производството е по реда на чл. 116, ал. 5 от Закона за железопътния транспорт (ЗЖТ).

Постъпила е жалба с рег. №32-00-14/18.03.2020 г. от „ТБД-Товарни превози“ ЕАД с ЕИК ***** , със седалище и адрес на управление в гр. Перник, 2300, пл. „Свети Иван Рилски“ №1, представлявано от Н. В. П., изпълнителен директор **относно отказан достъп за преминаване през индустриален клон на „Неохим“ АД до наетия от „ТБД-Товарни превози“ ЕАД недвижим имот, находящ се в индустриалния железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“.**

Жалбата е подадена от заинтересовано лице и е допустима, разгледана по същество е основателна.

Административния орган след като се запозна с материалите по преписка № 32-00- 14/2020 г. по описа на ИА „Железопътна администрация“, установи следното:

От фактическа страна:

В жалбата „ТБД-Товарни превози“ ЕАД твърди, че от 17.03.2020 г. е отказан достъп по инфраструктурата на индустриалния клон, собственост на „Неохим“ АД до наетия от тях имот находящ се в индустриалния клон на ТЕЦ „Марица 3“ ЕАД, в който са изградили ремонтно хале за поддръжка на подвижен жп състав и пункт за зареждане с гориво.

Поради отказания достъп, „ТБД-Товарни превози“ ЕАД не са могли да изпълнят задължения по сключени договори за превози на товари към различни възложители на предполагаема обща стойност около 60 000 /шестдесет хиляди/ лева. Извънредно са придвижвани два локомотива с №№ 06 302 и 44 073 от гара Перник разпределителна до гара Димитровград за обслужване на клиентите на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД на 18/19.03.2020 г., за което дружеството е направило допълнителни разходи за инфраструктурни такси, горива, електрическа енергия и работно време на машинисти.

„ТБД-Товарни превози“ ЕАД е изградило цех за поддръжка на локомотиви и вагони върху имота, находящ се в индустриалния железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“, който ще се ползва 20 /двадесет/ години, съгласно сключен договор за наем от 01.11.2017 г., копие от който е представен на ИА „Железопътна администрация“ с писмо с изх. № 241/30.03.2020 г.

Твърди се, че година преди стартирането на дейността на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД в Южна България на територията на области Хасково, Стара Загора и Ямбол са проведени две срещи с „Неохим“ АД, като на първата са присъствали: изпълнителният директор и директор „Продажби“ на „Неохим“ АД и И. И., председател на Съвета на директорите на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД. Втората среща се е провела между директор „Продажби“ на „Неохим“ АД и И. И., председател на Съвета на директорите на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД.

В резултат на тези срещи и разговори на 20.11.2017 г. „ТБД-Товарни превози“ ЕАД са предложили на „Неохим“ АД договор за преминаване на подвижен състав на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД по коловозите на индустриалния жп клон, собственост на „Неохим“ АД от Националната жп инфраструктура до инфраструктурата на ТЕЦ „Марица 3“ АД, респективно до наетия от тях имот в който е оборудван цех за поддръжка на локомотиви и вагони тяхна собственост, както и устройство за зареждане на дизелови локомотиви с гориво.

С писмо с изх. № 32-00-14/25.03.2020 г. ИА „Железопътна администрация“ предостави възможност на „Неохим“ АД да изрази становище по жалбата на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД, както и да предостави допълнителна информация и доказателства по образуваното административно производство.

С писма с изх. №№ 400/28.04.2020 г. и 464/21.05.2000 г. „Неохим“ АД представя становище по подадената жалба на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД като излага следните съображения:

„Неохим“ АД няма сключен договор за превоз на товари с „ТБД - Товарни превози“ ЕАД.

„Неохим“ АД твърди, че от 2018 г., без сключен договор, без правно основание и без да са уредени финансовите отношения, подвижен железопътен състав (локомотиви и/или вагони) на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД преминава през индустриалния железопътен клон, собственост на „Неохим“ АД.

„Неохим“ АД считат, че притежавания от тях индустриален железопътен клон е вътрешен железопътен транспорт, който съгласно чл. 2, т. 3 от Закона за железопътния транспорт (ЗЖТ) е изключен от предмета на този закон, освен дейностите, свързани с изискванията по техническата експлоатация и безопасността на движението. Според тях отношенията им с трети лица, във връзка с допускане за преминаване през индустриалния железопътен клон се уреждат от общото гражданско законодателство, както и от приложимите за дейността на индустриалния железопътен клон норми относно допускането за преминаване през индустриален железопътен клон специални разпоредби на Глава XXIV „Отношения между превозвача и предприятията, осъществяващи вътрешен железен транспорт“ от Наредба № 44 от 10.10.2001 г. за превоз на товари с железопътен транспорт.

„Неохим“ АД са предложили на „ТБД - Товарни превози“ ЕАД договор за експлоатация на собствения им индустриален железопътен клон, включващ финансови условия, но „ТБД-Товарни превози“ ЕАД не са били съгласни с техните предложения.

„Неохим“ АД считат жалбата на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД като недопустима и неоснователна и молят да остане без уважение.

Със Заповед № 14-00-62 от 15.06.2020 г. изпълнителният директор на ИА „Железопътна администрация“ назначи комисия със задача да извърши проверка на място в гара Димитровград, индустриален железопътен клон на „Неохим“ АД, индустриален железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД и в наета от „ТБД-Товарни превози“ ЕАД част от индустриалния клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД.

В резултат на извършената проверка на място в гр. Димитровград и допълнително предоставените доказателства се установи:

1. На територията на ТЕЦ „Марица 3“ АД, с договор за наем от 01.11.2017 г. „ТБД-Товарни превози“ ЕАД са наели за ползване за период от 20 години: сграда с идентификатор 21052.1012.30.28 със застроена площ 79 м². на един етаж, с предназначение: „Складова база, Склад“, съгласно КК и КР на Община Димитровград, ведно с прилежащата западно от нея площадка с площ 350 м², както и жп линията от „Машинна зала“ до стрелка №102 включително с обща разгъната дължина 495 метра съгласно железопътната инфраструктура на ТЕЦ „Марица 3“ АД. Върху наетия имот „ТБД-Товарни превози“ ЕАД са изградили работилница, цех за поддръжка на локомотиви и вагони и ГСМ колонка за зареждане с гориво.

2. На 20.11.2017 г. по имейл „ТБД-Товарни превози“ ЕАД предоставят на „Неохим“ АД проект на договор за преминаване на подвижен железопътен състав (локомотиви и/или вагони) на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД през инфраструктурата на „Неохим“ АД за разстоянието от гара Димитровград до индустриален железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД и обратно като са предложили това да се извършва след заплащане от тях на определена в договора цена на преминаване за всяко преминало возило.

3. „Неохим“ АД е предоставило документи, удостоверяващи правото на собственост на индустриалния им железопътен клон: Нотариален акт за собственост на недвижим имот № 65, Том V, Рег. № 4455, дело № 854 от 2002 г. за имот № 253 и Нотариален акт за собственост на недвижим имот № 67, Том V, Рег. № 4457, дело № 856 от 2002 г. за имот № 473, заедно с 2 бр. разпечатки от Кадастрално-административната информационна система (от Агенция по геодезия, картография и кадастър) с обозначени ръчно имот № 253 и имот № 473. Имотите на „Неохим“ АД и ТЕЦ „Марица 3“ АД имат обща граница.

4. За да се стигне до индустриалния железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД се преминава през свързващия коловоз между гара Димитровград и гара Димитровград юг с дължина 2 080 м до приемно отправни коловози №№ 2, 3, 4 и 5 на гара Димитровград юг, които са отправни за ТЕЦ „Марица 3“ АД с дължина около 500 м и до границата между индустриалния железопътен клон на „Неохим“ АД и на ТЕЦ „Марица 3“ АД, която е след стрелка № 134, около 300 м. Няма други алтернативни маршрути за достъп от гара Димитровград до индустриалния железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД.

5. До 17.03.2020 г. безпрепятствено е пропускан железопътния подвижен състав на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД през индустриалния железопътен клон на „Неохим“ АД без сключен договор, без

да са уредени финансовите отношения и без „Неохим“ АД да са получили възнаграждение за това.

6. От 17.03.2020 г. е отказан достъп до релсовия път на индустриалния клон на „Неохим“ АД на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД от гара Димитровград-юг до входа на индустриалния железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД и обратно с устна забрана от прокуриста на „Неохим“ АД г-н Стефан Димитров Димитров. Единствено на 18.05.2020 г., еднократно са преминали само два броя локомотиви на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД с разрешение на г-н Стефан Димитров Димитров

7. През април 2020 г. „Неохим“ АД предоставят на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД проект на договор с предмет „Клонопритежателят приема да пропуска за осъществяване на железопътен транспорт на товари тягов подвижен железопътен състав на Съконтрагента по собствен на Клоноприегателя, технически годен индустриален клон“ от гара Димитровград- юг до входа на индустриалния железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД и обратно срещу възнаграждение от 20 000 лв. на месец, „без оглед на броя на преминаванията на пропуснатите ТПС през индустриалния клон и техните посоки за съответния календарен месец“. „ТБД- Товарни превози“ ЕАД не приемат финансовите условия, предложени от „Неохим“ АД (видно от писмо № 464/21.05.2020 г.).

8. „Неохим“ АД не са уведомили предварително „ТБД-Товарни превози“ ЕАД за предстоящото налагане на забрана за преминаване през собствения му индустриален железопътен клон, с което са възпрепятствали поетите от „ТБД-Товарни превози“ ЕАД ангажименти по сключени договори за превоз на товари и не са предприели действия за уреждане на взаимоотношенията, свързани с осигуряване на достъп до наетия от „ТБД- Товарни превози“ ЕАД индустриален железопътен клон.

9. Наетата от „ТБД-Товарни превози“ ЕАД, част от индустриалния железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД, представлява сграда с предназначение за „Складова база, Склад“ с площ 79 м², ремонтното хале с площ 350 м² с коловозно развитие в ремонтното хале - един коловоз с дължина 33 м с изграден двустранен канал, както и железен път от Машинна зала до стрелка № 102 с дължина 495 м. В халето се извършват дейности по поддръжка на собствения и наетия тягов и нетягов подвижен състав. Халето е оборудвано с набор от инструменти, стенд, горивни дюзи, електрически инструменти, хидравлични крикове. В халето работи квалифициран персонал, назначени са на длъжност: „работник ремонт ПЖПС, шлосер“ - 3 бр. работещи; „електромонтьор, ПЖПС“ - 2 бр. работещи и заместник-ръководител на РЖПТ Димитровград. На 28 м от ремонтното хале се намира ГСМ колонка/обект модул за светло гориво-дизел, която се използва за зареждане на локомотиви. ГСМ колонката притежава стикер от НАП. Описаните съоръжения отговарят на определението за обслужващо съоръжение, съгласно §1, т. 48 от Допълнителните разпоредби на Закона за железопътния транспорт, в които могат да се предоставят услуги по букви „дд“, „зз“ и „и“ от същата точка.

10. Преминаването по релсов път през железопътния клон на „Неохим“ АД е свързано с осигуряване правото на достъп на железопътните предприятия до обслужващи съоръжения, посочени в т. 2 от приложение № 1 на Наредба № 41 за достъп и използване на железопътната инфраструктура и до инфраструктурата, която обслужва или би могла да обслужва повече от един краен потребител съгласно чл. 4, ал. 2 от Наредба № 41, в случая това са „ТБД-Товарни превози“ ЕАД и ТЕЦ „Марица 3“ ЕАД.

11. „Неохим“ АД, ТЕЦ „Марица 3“ АД и наетата площ с изградено съоръжение за поддръжка от „ТБД-Товарни превози“ ЕАД са съседни стопански субекти, при които е необходимо да се премине през едното от тях, за да се стигне до другото.

От събраните по преписката доказателства и направените констатации, както и доводите и възраженията на заинтересованите лица и след направен анализ могат да се направят следните констатации:

На територията на ТЕЦ „Марица 3“ АД, с договор за наем от 01.11.2017 г. „ТБД- Товарни превози“ ЕАД са наели за ползване за период от 20 години: сграда с идентификатор 21052.1012.30.28 със застроена площ 79 м². на един етаж, с предназначение: „Складова база, Склад“, съгласно КК и КР на Община Димитровград, ведно с прилежащата западно от нея площадка с площ 350 м², както и жп линията от „Машинна зала“ до стрелка №102 включително с обща разгъната дължина 495 метра съгласно железопътната инфраструктура на ТЕЦ „Марица 3“ АД. Допълнително върху площадката са изградили работилница и цех за поддръжка на локомотиви и вагони и ГСМ колонка за зареждане с гориво.

Съгласно нотариален акт за собственост на недвижим имот № 65, Том V, Рег. № 4455, дело № 854 от 2002 г. за имот № 253 и нотариален акт за собственост на недвижим имот № 67, Том V, Рег. № 4457, дело № 856 от 2002 г. за имот № 4, „Неохим“ АД е собственик на индустриалния железопътен клон с обозначени ръчно имот № 253 и имот № 473. Имотите на „Неохим“ АД и ТЕЦ „Марица 3“ АД имат обща граница.

За да се стигне до индустриалния железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД се преминава през индустриалния железопътен клон на „Неохим“ АД. Няма алтернативни маршрути за достъп от гара

Димитровград до индустриалния железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД.

Между „ТБД-Товарни превози“ ЕАД и „Неохим“ АД няма сключен договор за използване на инфраструктурата на „Неохим“ АД за преминаване на подвижен железопътен състав (локомотиви и/или вагони) от Националната жп инфраструктура до инфраструктурата на ТЕЦ „Марица 3“ АД.

Считано от 17.03.2020 г. е отказан достъп на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД до индустриалния железопътен клон на „Неохим“ АД за премиване на подвижен жп състав ползван от „ТБД-Товарни превози“ ЕАД от гара Димитровград до входа на индустриалния железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД и обратно.

„ТБД-Товарни превози“ ЕАД е лицензиран превозвач съгласно лицензионен документ № 213 от 16.06.2015 г. за извършване на превоз на товари на цялата територия на страната.

На основание чл. 33, ал. 1 от ЗЖТ между „ТБД-Товарни превози“ ЕАД и ДП „НАЦИОНАЛНА КОМПАНИЯ ЖЕЛЕЗОПЪТНА ИНФРАСТРУКТУРА“ е сключен договор за достъп и използване на железопътната инфраструктура- публична държавна собственост в Република България № 11160/22.07.2020г.

От правна страна:

Съгласно чл. 6 от Закона за железопътния транспорт (ЗЖТ) Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ (ИАЖА) е Национален орган по безопасност и регулаторен орган в железопътния транспорт. Координацията и контролът на дейността в областта на железопътния транспорт се осъществяват от ИАЖА.

Съгласно чл. 7, ал. 1, т. 1 от ЗЖТ Изпълнителната агенция „Железопътна администрация“, контролира достъпа до железопътната инфраструктура, до обслужващите съоръжения и до услугите, предоставяни в тях.

„ТБД-Товарни превози“ ЕАД е лицензиран превозвач и има действащ сключен договор за достъп и използване на железопътната инфраструктура с ДП „Национална компания „Железопътна инфраструктура“ и съгласно чл. 31, ал. 2 от ЗЖТ „ТБД-Товарни превози“ ЕАД има право на достъп до железопътната инфраструктура и до обслужващите съоръжения за извършване на всички видове железопътни услуги за превоз на пътници и товари при справедливи, недискриминационни и прозрачни условия. Това право включва достъп до инфраструктурата, която свързва морските и речните пристанища с другите обслужващи съоръжения, и до инфраструктурата, която обслужва или би могла да обслужва повече от един краен потребител.

За да ползва наетата от него база, която е със статут на обслужващо съоръжение, находяща се в индустриалния железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД подвижния жп състав на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД трябва да премине през индустриалния железопътен клон на „Неохим“ АД. При извършената проверка на място е установено, че няма друг алтернативен железопътен път.

По възражението на „Неохим“ АД, че притежавания от тях индустриален железопътен клон е част от вътрешен железопътен транспорт с оглед на разпоредбата на чл. 2, т. 3 от ЗЖТ, същото е неоснователно

Съгласно т. 26, § 1 от ДР на НАРЕДБА № 58 от 2.08.2006 г. за правилата за техническата експлоатация, движението на влаковете и сигнализацията в железопътния транспорт, *„Вътрешен железопътен транспорт“ са железопътни линии и подвижния състав на физически или юридически лица, използвани за собствени нужди.* Тоест железопътните линии и подвижния състав трябва да са собственост на едно и също лице и да се ползват за негови нужди.

В разглеждания случай железния път е собственост на „Неохим“ АД, а подвижния състав на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД така, че разпоредбата на чл. 2, т. 3 от ЗЖТ е неприложима.

В конкретния случай не се касае за вътрешен железопътен транспорт, а за достъп от националната железопътна инфраструктура през индустриалния железопътен клон на „Неохим“ АД до наетия имот от „ТБД-Товарни превози“ ЕАД.

Индустриалният железопътен клон на „Неохим“ АД следва да се разглежда като железопътна линия (релсов път), осигуряваща достъп до обслужващо съоръжение, каквото е индустриалния клон на ТЕЦ Марица 3 и наетия имот от „ТБД-Товарни превози“ ЕАД в който са изградили ремонтен цех и пункт за зареждане с гориво, т.е. касае за осигуряване на достъп до инфраструктура, която обслужва или би могла

да обслужва повече от един краен потребител.

Съгласно т. 48, § 1 от ДР на ЗЖТ „Обслужващо съоръжение“ е инсталацията, включително теренът, сградата и оборудването, която е специално изградена цялостно или частично, така че да позволява предоставянето на една или повече от следните услуги:

а) осигуряване на достъп, включително достъп до релсов път, до следните обслужващи съоръжения, когато съществуват такива, и до услуги, предоставяни в тези съоръжения:

дд) съоръжения за поддръжка, с изключение на съоръжения за тежка поддръжка, предназначени за високоскоростни влакове или други видове подвижен състав, изискващ специални съоръжения;

зз) съоръжения за осигуряване на техническа помощ;

иш) съоръжения за зареждане на гориво и доставката на гориво в тези съоръжения, таксите за която са представени във фактурата отделно; “

Преминаването по релсов път през железопътния клон на „Неохим“ АД е свързано с осигуряване правото на достъп на железопътните предприятия до железопътната инфраструктура на Република България за извършване на услуги за превоз на товари и до обслужващи съоръжения, посочени в т. 2 от приложение № 1 на Наредба № 41 за достъп и използване на железопътната инфраструктура и до инфраструктурата, която обслужва или би могла да обслужва повече от един краен потребител съгласно чл. 4, ал. 2 от Наредба № 41, в случая това са „ТБД-Товарни превози“ ЕАД и ТЕЦ „Марица 3“ ЕАД.

Във връзка с горе изложеното отказът на „Неохим“ АД да осигури достъп на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД до ремонтната база, наета на територията, собственост на ТЕЦ „Марица 3“ ЕАД е нарушение на разпоредбата на чл. 31, ал. 2 от ЗЖТ.

Предвид изложената по-горе фактическа обстановка и в резултат от извършения анализ на цялата събрана информация, на направените констатации и изводи, на основание чл. 116, ал. 8 и ал. 9, т. 2 от ЗЖТ и във връзка с чл. 7, ал. 1, т. 1 и т. 20 от ЗЖТ, в качеството ми на Изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“

РЕШИХ:

Разпоредвам „Неохим“ АД, със седалище и адрес на управление гр. Димитровград, Източна промишлена зона, ул. „Химкомбинатска“ № 3, незабавно да осигури достъп за преминаване на подвижния железопътен състав на „ТБД-Товарни превози“ ЕАД от железопътна гара Димитровград през индустриалния железопътен клон, собственост на „Неохим“ АД до наетата от „ТБД-Товарни превози“ ЕАД база в индустриалния железопътен клон на ТЕЦ „Марица 3“ АД и обратно до националната железопътна инфраструктура

Давам следните указания за последващи действия:

1. „Неохим“ АД да изготви описание на притежавания индустриален клон (бивша жп гара Димитровград юг), който е със статут на обслужващо съоръжение в съответствие с чл. 4 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/2177 като попълни „Образец за подаване на информация от оператори на обслужващи съоръжения“, Приложение 19Б от Референтния документ на железопътната мрежа, разработен от ДП „Национална компания „Железопътна инфраструктура“ и публикуван на интернет страницата му.

Срок за изпълнение 1 /един/ месец от получаване на настоящото решение.

2. „Неохим“ АД да публикува описанието на обслужващото съоръжение съгласно чл. 5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/2177 като предостави информацията в готов вид на управителя на инфраструктурата или съответен линк, който да бъде включен в Приложение 19А от Референтния документ на железопътната мрежа.

Срок за изпълнение 2 /два/ месеца от получаване на настоящото решение

3. „Неохим“ АД да изготви Методика за определяне на такса за достъп до релсовия път в рамките на индустриалния железопътен клон на „Неохим“ АД и до услугите, които предоставя на железопътни предприятия или би могъл да предостави в наличните железопътни съоръжения в съответствие с чл. 35, ал. 3, изречение второ от Закона за железопътния транспорт и чл. 7е, ал. 2 от Наредба № 41 за достъп и използване на железопътната инфраструктура. На основание чл. 7, ал. 1, т. 20 от Закона за железопътния транспорт да представи Методиката в ИА „Железопътна администрация“ за съгласуване.

Срок за изпълнение 3 /три/ месеца от получаване на настоящото решение.

4. Методиката по т. 3 да бъде представена на ИАЖА в срок до 5 /дни/ от нейното изготвяне.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд - София град в 14- дневен срок от съобщаването му на страните.

/П/

Веселин Василев

Изпълнителен директор

на ИА „Железопътна администрация“