



ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ
„ЖЕЛЕЗОПЪТНА АДМИНИСТРАЦИЯ”



МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА И СЪБОЩЕНИЯТА

Ул. „Ген. Й. Гурко” № 5, София 1000
Тел: (+359 2) 9409 428
Факс: (+359 2) 987 67 69

www.iaja.bg
FOffice@iaja.bg

РЕШЕНИЕ

№ РО-22-1

от 20.06.2022 г.

Производството е по реда на чл. 116, ал. 5 от Закона за железопътния транспорт (ЗЖТ).

На основание чл. 7, ал. 1, т. 20 и чл. 116, ал. 5 от Закона за железопътния транспорт, във връзка с чл. 35, ал. 2 и ал. 3 от Закона за железопътния транспорт, и чл. 29, ал. 1 от Наредба № 41 за достъп и използване на железопътната инфраструктура (Наредба №41), и във връзка с постъпило писмо с рег. № 16-00-34/02.06.2022 г. с изх. № 7/31.05.2022 г. от г-н П. Н., председател на Асоциация на предприятията в железопътния превоз, с ЕИК *****, със седалище и адрес на управление: гр. София, район Слатина, ж.к. Христо Смирненски, ул. „Гео Милев“ № 158, ВТУ „Тодор Каблешков“, изпълнителният директор на ИА „Железопътна администрация“ (ИАЖА) издаде заповед № 14-00-59/07.06.2022 г. за назначаване на комисия със задача да извърши проверка на ДП „Национална компания „Железопътна инфраструктура“ (ДП НКЖИ) в периода 07.06.2022 г. - 17.06.2022 г., включително и проверка на място на 14.06.2022 г., по отношение на публикувани изменения в Референтен документ на железопътната мрежа 2021- 2022, версия 11/01.06.2022 г., Приложение 5.3.2 „Такси, цени и тарифни разстояния на ДП НКЖИ“, **Раздел II. „ДРУГИ ИНФРАСТРУКТУРНИ ТАКСИ И ЦЕНИ“**, т. 1. **„Инфраструктурни такси за достъп, включително достъп до релсов път в рамките на обслужващите съоръжения и до услуги, предоставяни в тези съоръжения, както и за допълнителни и спомагателни услуги...“**, Ценова листа на ДП НКЖИ (*Ценова листа на ДП НКЖИ*).

Административният орган е изпратил писмо с изх. № 16-00-34/08.06.2022 г. по описа на ИАЖА, до ДП НКЖИ, с което е изискана информация във връзка с установените увеличения на таксите и цените, публикувани в *Ценова листа на ДП НКЖИ, Раздел II.*, т. 1 на Приложение 5.3.2 „Такси, цени и тарифни разстояния на ДП НКЖИ“, на Референтен документ на железопътната мрежа 2021-2022, версия 11/01.06.2022 г.

ДП НКЖИ предостави с писмо с рег. № 16-00-34/13.06.2022 г. изисканата от ИАЖА информация с писмо с изх. № 16-00-34/08.06.2022 г.

На 14.06.2022 г. е извършена проверка на място в ДП НКЖИ, в хода на която е предоставена допълнителна информация на ИАЖА.

При първоначалния преглед и анализ на материалите по преписка с рег. № 16-00- 34/02.06.2022 г. по описа на ИАЖА и предоставената информация от ДП НКЖИ с писмо с рег. № 16-00-34/13.06.2022 г., в отговор на писмо на ИАЖА с рег. № 16-00-34/08.06.2022 г. и при извършената проверка на място, административният орган констатира следното:

I. С публикуването на Референтния документ на железопътната мрежа, версия 11/01.06.2022 г. в *Ценова листа на ДП НКЖИ* се увеличава размерът на такси и цени за услуги, влизащи в сила от 01.09.2022 г., спрямо размерът на действащите към момента такси и цени за същите услуги в същата ценова листа, а именно:

1. В т. II Съпътстващи услуги:

- т. 2.1. Издаване на разрешително за еднократно преминаване на железопътно возило, което не е включено в националния регистър на железопътните превозни средства (*Изм. и доп. - решение на УС от 18.04.2022 г., в сила от 01.09.2022 г.*) увеличението е с 20%.
- 2. В т. III Други услуги:
 - т. 1.6. Вътрешна дезинфекция на вагони и контейнери в дезинфекционните станции (*Изм. и доп. - решение на УС от 11.05.2022 г., в сила от 01.09.2022 г.*) средното увеличение е със 75%;
 - т. 1.7. Почистване на вагони и контейнери в дезинфекционните станции (*Изм. и доп. - решение на УС от 11.05.2022 г., в сила от 01.09.2022 г.*) средното увеличение е с 52% за замърсени вагони и с 23% за силно замърсени вагони;
 - т. 1.8. Комплексно почистване и дезинфекция на вагони и контейнери в дезинфекционните станции (*Изм. и доп. - решение на УС от 11.05.2022 г., в сила от 01.09.2022 г.*) средното увеличение е с 44 % за замърсени вагони и с 29% за силно замърсени вагони;
 - т. 4. Услуги, свързани с управление на влаковете и капацитета (*Изм. и доп. - решение на УС от 11.05.2022 г., в сила от 01.09.2022 г.*) средното увеличение е 277%.

II. По отношение на предоставената от ДП НКЖИ информация с писмо № 16-00- 34/13.06.2022 г. за определянето на размера на посочените по-долу такси и цени в *Ценова листа на ДП НКЖИ* в Референтния документ на железопътната мрежа, версия 11/01.06.2022 г., комисията констатира, че същото е извършено в съответствие с изготвени от ДП НКЖИ методики, за които ИАЖА е изразила положително становище:

- с писмо с изх. № 10-10-68/12.09.2019 г. за „Методика за определяне на цена за издаване на разрешително за еднократно преминаване на железопътно возило, което не е включено в националния регистър на железопътните превозни средства“ във връзка с цената в т. II Съпътстващи услуги т. 2.1. Издаване на разрешително за еднократно преминаване на железопътно возило, което не е включено в националния регистър на железопътните превозни средства,
- с писмо с изх. № 10-10-65/29.09.2021 г. за „Методика за определяне на такса за предоставяна услуга „Вътрешна дезинфекция на вагони и контейнери в дезинфекционните станции, собственост на ДП НКЖИ“ във връзка с таксите в т. III Други услуги, т. 1.6. Вътрешна дезинфекция на вагони и контейнери в дезинфекционните станции;
- с писмо с изх. № 10-10-65(6)/14.10.2021 г. за „Методика за определяне на такса за предоставяна услуга „Почистване на вагони и контейнери в дезинфекционните станции, собственост на ДП НКЖИ“ във връзка с таксата в т. III Други услуги т. 1.7. Почистване на вагони и контейнери в дезинфекционните станции;
- с писмо с изх. № 10-10-65(7)/14.10.2021 г. за „Методика за определяне на такса за предоставяна услуга „Комплексно почистване и дезинфекция на вагони и контейнери в дезинфекционните станции, собственост на ДП НКЖИ“ във връзка с таксата в т. III Други услуги т. 1.8. Комплексно почистване и дезинфекция на вагони и контейнери в дезинфекционните станции.

III. По отношение на предоставената от ДП НКЖИ информация с писмо № 16-00- 34/13.06.2022 г. за определянето на размера на таксите и цените в *Ценовата листа на ДП НКЖИ (Изм. и доп. — решение на УС от 11.05.2022 г., в сила от 01.09.2022 г., в сила от 01.09.2022 г.)*, на Референтен документ 2021-2022, версия 11/01.06.2022 г., комисията констатира, че изброените по-долу методики не са предоставяни за преглед и изразяване на становище от страна на ИАЖА преди публикуването им, а именно:

„Методика за определяне на цена за извършване и предоставяне на допълнителна услуга „Допълнително назначаване на влакове и возила“ е данни за 2007 г. и „Методика за определяне на цена за извършване и предоставяне на допълнителна услуга „Диспечерска заповед за назначаване на возила и влакове“ с данни за 2021 г., както и *Калкулация на услуга „Диспечерска заповед за назначаване на возила и влакове“* с данни за 2021 г.;

- „Методика за определяне на цена за: 1. Изготвяне на инструкция за обслужване на индустриални клонове, 2. Изготвяне на временна инструкция за извършване на строително-монтажни дейности от фирми външни на ИК „ЖИ“ в сервитута на ИК „ЖИ“, с данни за 2008 г. и с данни за 2021 г.;

- „Методика за определяне на цена за извършване и предоставяне на допълнителна услуга „Изготвяне и/или корекция на разписания извън годишната заявка за капацитет“, с отчетни данни за 2007 г. и „Методика за определяне на цена за извършване и предоставяне на услуга „Изготвяне и/или корекция на разписания извън годишната заявка за капацитет“ с отчетни данни за 2021 г., както и „Калкулация на услуга „Изготвяне и/или корекция на разписания извън годишната заявка за капацитет“ с данни за 2021 г.;
- „Методика за определяне на цена за извършване и предоставяне на услугата „Маневрена дейност“ в гарите“, с отчетни данни за 2007 г. и с данни за 2021 г.

Методиките за определяне на цена за извършване и предоставяне на допълнителна услуга „Допълнително назначаване на влакове и возила“ и „Диспечерска заповед за назначаване на возила и влакове“ са предназначени да обхванат всички влакове и возила, които се назначават оперативно с диспечерска заповед. Целта на методиките е да определи цена на услуга при оперативното планиране на работата в текущото денонощие.

Методиката за определяне на цена за извършване и предоставяне на допълнителна услуга „Изготвяне и/или корекция на разписания извън годишната заявка за капацитет“ е предназначена да обхване всички изготвени разписания и корекции на разписания на влакове и возила по искане на превозвачите, които са извън годишната заявка за капацитет. Целта на методиката е да определи цена на услуга при направено писмено искане от превозвача.

И двете услуги, обхванати от методиките, се отнасят до влакови маршрути, които не са включени в годишния график за движение на влаковете. За предоставянето и на двете услуги е необходимо превозвачът да подаде заявка по образец (Приложение 4.5.3. „Образец на заявка за изготвяне/корекция на разписание на влак, за назначаване и отмяна на влак и указания за нейното попълване и подаване“), публикуван в Референтния документ на железопътната мрежа

Извънредни заявки за предоставяне на капацитет, свързани с допълнителен обем на превози, се приемат и удовлетворяват възможно най-бързо, но не по-късно от пет работни дни, съгласно чл. 15, ал. 8 от Наредба № 41.

В Глава 4. „Разпределяне на капацитета“, т. 4.5.3.2.1. са посочени звената в ДП НКЖИ, които обработват заявки за разпределяне на капацитет, свързани с допълнителен обем на превозите при краткосрочно планиране.

От правна страна:

Съгласно Приложение 1 Услуги, предоставяни на железопътните предприятия, от Наредба № 41, пакетът за минимален достъп обхваща: обработка на заявките за ползване на железопътен инфраструктурен капацитет, право на ползване на предоставения капацитет, използване на железопътната инфраструктура, включително на стрелки и железопътни възли, управление на влаковете, включително сигнализация, регулиране, диспечерски контрол, както и предаване и осигуряване на информацията относно движението на влаковете, използване на електрозахранващо оборудване за тягова електроенергия, когато има такава, всякаква друга информация, необходима за прилагането или извършването на услугата, за която е предоставен капацитетът.

Съгласно чл. 35, ал. 2 от ЗЖТ „Таксите за пакета за минимален достъп и за достъп до инфраструктура, която свързва обслужващи съоръжения, се определят на равнището на преките разходи, направени за извършването на влаковата услуга“. Редът и условията за изчисляването на преките разходи са в съответствие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/909 на Комисията относно реда и условията за изчисляване на преките разходи направени вследствие на извършването на влаковата услуга (Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/909).

При извършения преглед от експерти на ИАЖА на представените методики за определяне на цена за извършване и предоставяне на допълнителните услуги „Допълнително назначаване на влакове и возила“, „Диспечерска заповед за назначаване на возила и влакове“ и „Изготвяне и/или корекция на разписания извън годишната заявка за капацитет“, които обхващат процес на обработка на заявките за ползване на железопътен инфраструктурен капацитет, е установено, че при определянето на цената за горепосочените услуги са включени освен преки разходи за труд на персонала, свързан с извършването на услугите, и непреки разходи, социални разходи за персонала и е начислен процент печалба.

Следва да се имат предвид разпоредбите на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/909, чл. 3,

параграф 1, където е записано, че преките разходи за цялата мрежа се изчисляват като разлика, от една страна, разходите за предоставяне на услугите от пакета за минимален достъп и за достъп до инфраструктурата, която свързва обслужващите съоръжения, и от друга страна, недопустимите разходи, посочени в чл. 4 *Недопустими разходи*. Съгласно чл. 4 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/909, управителят на инфраструктурата не следва да включва в изчисляването на преките разходи постоянни разходи за цялата мрежа, включително заплати и пенсии.

Съгласно разпоредбите на чл. 3, параграф 4, буква „г“ на Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/909, без да се засягат разпоредбите на чл. 4 и ако управителят на инфраструктурата може да измери и докаже прозрачно, убедително и обективно, че разходите са пряко направени вследствие на извършването на влаковата услуга, то управителят на инфраструктурата може да включи в изчисляването на своите преки разходи, следните разходи *„разходите за персонал, необходим за подготовката на разпределението на влаковите маршрути и разписанието в степенята, в която те пряко се дължат на извършването на влаковата услуга*

Предвид изложеното по-горе, на основание чл. 116, алинеи 8 и 9, т. 2 от Закона за железопътния транспорт, в качеството ми на изпълнителен директор на Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“,

РЕШИХ:

1. Спирам влизането в сила на увеличението от 01.09.2022 г. на публикуваните такси и цени на услугите от точки №№ 10,11,12,13,14 и 16, колона 1 от т. 4. **„Услуги, свързани с управление на влаковете и капацитета“**, изм. и доп. - решение на УС на ДП НКЖИ от 11.05.2022 г. в Ценовата листа на ДП НКЖИ), т. III „Други услуги“, от Приложение 5.3.2. „Такси, цени и тарифни разстояния на ДП НКЖИ“ на Референтен документ на железопътната мрежа 2021-2022, версия 11/01.06.2022 г., валиден от 12.12.2021 г. до 10.12.2022 г.

2. Давам следните указания за последващи действия, на основание чл. 7, ал. 5, т. 20 от Закона за железопътния транспорт, във връзка чл. 7е, ал. 5 от Наредба № 41 за достъп и използване на железопътната инфраструктура:

2.1. ДП НКЖИ да изготви и представи в ИАЖА проект на *„Методика за определяне на цена за извършване и предоставяне на услуга „Диспечерска заповед за назначаване на возила и влакове “ с данни за 2021 г., Калкулация на услуга „Диспечерска заповед за назначаване на возила и влакове “-с данни за 2021 г., и „Методика за определяне на цена за извършване и предоставяне на услуга „ Изготвяне и/или корекция на разписания извън годишната заявка за капацитет“ с данни за 2021 г., „Калкулация на услуга „Изготвяне и/или корекция на разписания извън годишната заявка за капацитет“ с данни за 2021 г.*

2.1.1. Към методиките в т. 2.1. ДП НКЖИ да предостави справка за размера на разходите за работни заплати по длъжности, заети с извършването на услугите „Диспечерска заповед за назначаване на возила и влакове“ и „Изготвяне и/или корекция на разписания извън годишната заявка за капацитет“, които са включени като преки разходи при изчисляването на цените на услугите за 2021 г.

2.1.2. Към методиките в т. 2.1. ДП НКЖИ следва да представи в ИАЖА доказателства, че длъжностите на служителите, чиито разходи за труд участват при определяне на цените на услугите в изисканите методики по т. 2.1., са разходите за персонал, необходим за подготовката на разпределението на влаковите маршрути и разписанието в степенята, в която те пряко се дължат на извършването на влаковата услуга, съгласно чл. 3, параграф 4, буква „г“ от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/909 от 12 юни 2015 година относно реда и условията за изчисляване на преките разходи, направени вследствие на извършването на влаковата услуга;

2.2. ДП НКЖИ да изготви и представи в ИАЖА проекти на *„Методика за определяне на цена за извършване и предоставяне на услугата „Маневрена дейност“ в гарите“* и калкулация към нея с данни за 2021 г., *„Методика за определяне на цена за: 1. Изготвяне на инструкция за обслужване на индустриални клонове, 2. Изготвяне на временна инструкция за извършване на строително-монтажни дейности от фирми външни на НК „ЖИ“ в сервитута на НК „ЖИ“* и калкулация към нея с данни за 2021 г., както и да предостави справка за размера на разходите за работни заплати по длъжности, заети с извършването на тези услуги за 2021 г.

3. До изразяване на положително становище от ИАЖА по отношение на изпълнение на указанията и действията, които следва да се предприемат от ДП НКЖИ по т. 2., остават в сила сега действащите цени на услуги, чийто съответни методики са описани в т. 2.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд - София град в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

/П/

Веселин Василев

Изпълнителен директор

на ИА „Железопътна администрация“