



ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ  
„ЖЕЛЕЗОПЪТНА АДМИНИСТРАЦИЯ”



МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА И СЪОБЩЕНИЯТА

Ул. „Ген. Й. Гурко” № 5, София 1000  
Тел: (+359 2) 9409 428  
Факс: (+359 2) 987 67 69

www.iaja.bg  
FOffice@iaja.bg

РЕШЕНИЕ

№ PO-22-4  
от 01.04.2024 г.

Образувано е производство по реда на чл. 31а от Закона за железопътния транспорт (ЗЖТ) по повод постъпило в Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ (ИАЖА) Уведомление за планирана нова железопътна услуга за превоз на пътници, (депозирано с писмо с рег. № 12-00-110/13.12.2023 г.) от заявител „ЛИМК Рейл Експрес” ЕООД, с ЕИК 207348196, седалище и адрес на управление: гр. Пловдив, п.к. 4003, р-н „Северен”, бул. „Рогошко шосе” № 36, представлявано от управителя инж. Маргаритка Тодорова Французова, като необходимостта от провеждането му е продиктувана от наличието към момента на депозиране на уведомлението на предвидения в хипотезата на чл.31а, ал.1 от ЗЖТ договор за обществени услуги за железопътен превоз, а именно действащ Договор за извършване на обществени превозни услуги в областта на железопътния транспорт на територията на Република България, сключен на 25.06.2009 г. между Министерство на транспорта и съобщенията (МТС) и „БДЖ-Пътнически превози” ЕООД, с рег. № ДР-7/25.06.2009 г. по описа на МТС, в сила от 01.01.2010 г., със срок на действие 15 години и Споразумение за изменението му от 30.12.2009 г., с рег. № ДР-21/30.12.2009 г. по описа на МТС.

Административният орган – Изпълнителният директор на ИАЖА, след като се запозна с уведомлението и извърши проверка на предпоставките за допустимостта му съгласно изискванията на чл. 27, ал.2 вр. с чл. 2, ал.1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), намира, че уведомлението следва да бъде оставено без разглеждане по същество като недопустимо, а производството по него – прекратено на основание чл.56, ал.2, предл. второ от АПК, поради следните съображения:

Уведомлението изхожда от легитимиран по смисъла на чл. 31, ал.4 вр. с чл. 31, ал.1 и ал.3 от Закона за железопътния транспорт (ЗЖТ) заявител с правен интерес – лицензиран железопътен превозвач, притежаващ към датата на издаване на настоящия административен акт единен сертификат за безопасност и е изготвено по одобрен от Изпълнителния директор на ИА „Железопътна администрация” образец съгласно изискванията на чл. 4 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1795 на Комисията от 20.11.2018 г за установяване на процедура и критерии за извършването на оценка на икономическото равновесие в съответствие с чл. 11 от Директива 2012/34/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (по-нататък в изложението само „Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1795 и „Директива 2012/34/ЕС), като съдържа изискуемата от Регламента информация.

Не са налице предпоставките за недопустимост на уведомлението и производството с участието на заявителя по чл. 27, ал.2, т.1-5 от АПК.

Налице е обаче неспазване на специално изискване за допустимост на уведомлението, установено в чл. 4, т.1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1795 вр. с чл. 38, т.4 от Директива 2012/34/ЕС, чл. 31, ал.4 от ЗЖТ и чл.13, ал.4 от Наредба № 41/27.06.2001 г. за достъп и използване на железопътната инфраструктура (Наредба № 41/27.06.2001 г), според което крайният срок за подаването му пред управителя на инфраструктурата и регулаторния орган (ИАЖА), за да може Изпълнителния директор на последния да се произнесе с решенията по чл. 31а, ал.5 и ал.8 от ЗЖТ след уведомяване на заинтересованите лица, провеждане на консултации и изготвяне на обективен икономически анализ и оценка на икономическото

равновесие на действащия договор за обществени услуги за железопътен превоз, е не по-късно от 18 (осемнадесет) месеца преди влизането в сила на работното разписание, за което се отнася подаденото искане за капацитет - основание по чл. 27, ал.2, т.6 от АПК.

Така определеният по императивен начин срок е съобразен от една страна с продължителността, сложността и целта на процедурата по чл. 31а от ЗЖТ, включваща участието и на определените в закона заинтересовани лица и гарантира, че може да се провери дали тази услуга би нарушила икономическото равновесие на договорите за обществени услуги, а от друга – с продължителността и съблюдаването на процеса и сроковете за съгласуване, изготвяне и влизане в сила на работното разписание за движение на влаковете съгласно Раздел III (Заявки за предоставяне на капацитет и изготвяне на график за движение по железопътната инфраструктура) и Приложение № 6 към чл.11, ал.1 и чл.13, ал.1 от Наредба № 41/27.06.2001 г., идентични с въведените в Приложение VII към чл. 43 от Директива 2012/34/ЕС.

Изискването за предварително уведомяване за такава „нова железопътна пътническа услуга“ предполага освен публичност на намеренията на участниците на пазара, които могат да бъдат нарушаващи конкуренцията, и административна тежест за кандидатите. Задължителният период за уведомяване от 18 месеца също така ограничава възможността за извършване на търговски и оперативни промени в кратък срок, за да се оптимизира дадена услуга, да се разшири или да се възползват от пазарните възможности.

От значение е и обстоятелството, че съгласно разпоредбата на чл.4, т.2 от същата директива, възпроизведена и в чл. 12б от Наредба № 41/27.06.2001 г. правото на ползване на разпределен от управителя на железопътната инфраструктура инфраструктурен капацитет под формата на влаков маршрут може да бъде предоставено на заявителите за максимален срок не по-дълъг от периода, обхванат в едно работно разписание, освен ако не е сключено рамково споразумение по съответния ред за ползването на съответния железопътен инфраструктурен капацитет за срок, по-дълъг от периода, обхванат в едно работно разписание.

Според цитираните по-горе правни норми, работното разписание (графикът) за движение на влаковете се съставя веднъж на календарна година, като промяна в него се извършва всяка календарна година в полунощ на втората събота на м. декември, а при корекции след края на зимата промяната влиза в сила в полунощ на втората събота на м. юни (чл.11, ал.1 и ал.2 от Наредба № 41/27.06.2001 г).

Същевременно в чл. 13, ал.1 и 2 от цитираната наредба са установени и срокове за приемане на заявки за капацитет, които да се включат в работното разписание (6 месеца преди промяната на графика по чл. 11, ал. 2), както и за изготвяне и публикуване на проектографик от управителя на железопътната инфраструктура (не по-късно от 4 месеца след крайния срок за представяне на заявки). Възможността да бъдат разглеждани и заявки, получени след крайния срок (предвидена в чл. 11, ал.2 от наредбата) не дерогира, нито толерира неспазването на установените срокове във връзка с ползването на инфраструктурен капацитет, тъй като е уредена като изключение и при спазване на специфични правила, включени в Референтния документ (т.6 от Приложение № 6 към чл. 11, ал.1 и чл. 13, ал.1 от Наредба № 41/27.06.2001 г).

Видно от съдържанието на уведомлението, депозирано на 13.12.2023 г., заявителят планира да осъществява нова железопътна услуга за превоз на пътници с начална дата 12.10.2024 г., която дата се отнася до влязлото в сила в полунощ на 09.12.2023 г годишно разписание на влаковете, а в случай на корекции в него след зимния период, същите ще влязат в сила на 08.06.2024 г.

Доколкото корекциите след зимния период не представляват по смисъла на закона ново работно разписание, което се съставя веднъж на календарна година, то следва да се приеме, че действащото към началната дата на планираното извършване на новата железопътна услуга за превоз на пътници разписание е влязло в сила на 09.12.2023 г., поради което крайният срок за

подаване на уведомлението е бил 09.06.2022 г, а ако въпреки това се приеме, че релевантна за спазване срока за уведомяване би била датата на влизане в сила на корекции в разписанието след зимния период, ако има такива - 08.06.2024 г, то и спрямо тази дата следва, че крайният срок за подаване на уведомлението отново не е спазен, тъй като е изтекъл на 08.12.2022 г.

В случая не би могла да намери приложение разпоредбата на чл. 4, т.6 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1795, тъй като не се касае за непълна заявка, т.е. с липсващи реквизити или информация в съдържанието, а за подадено извън установения краен срок уведомление, поради което същото се явява нередовно.

Неприложимо е и общото правило по чл.30, ал.2 от АПК, предоставящо възможност по указания на административния орган заявителят да изправи нередовности на уведомлението, доколкото нередовността се изразява в неспазен императивно установен краен срок за подаването му и е невъзможно да бъде отстранена. В този смисъл даването на указания на заявителя с предупреждение, че производството ще бъде прекратено при неотстраняване на нередовност в предвидения в закона срок, се явява безпредметно.


Предвид изложената по-горе фактическа обстановка и въз основа на направените въз основа на разпоредбите на закона констатации и изводи, на основание чл.56, ал.2 от АПК, в качеството ми на Изпълнителен директор на ИА „Железопътна администрация“

#### **РЕШИХ:**

**1.Оставям без разглеждане Уведомление за планирана нова железопътна услуга за превоз на пътници, депозирано с писмо рег. № 12-00-110/13.12.2023 г от заявителя „ПМК Рейл Експрес“ ЕООД, с ЕИК 207348196, седалище и адрес на управление: гр. Пловдив, п.к. 4003, р-н „Северен“, бул. „Рогошко шосе“ № 36, представлявано от управителя инж. Маргаритка Тодорова Французова и прекратявам образуването по уведомлението производство по чл. 31а от ЗЖТ.**

Решението подлежи на обжалване от заявителя пред Административен съд – София град в 14-дневен срок от съобщаването му.

Lyuben  
Lilyanov  
Nanov



Digitally signed by  
Lyuben Lilyanov  
Nanov  
Date: 2024.04.01  
15:27:14 +03'00'

**Любен Нанов**  
*Изпълнителен директор на  
ИА „Железопътна администрация“*