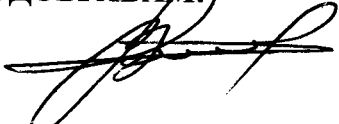
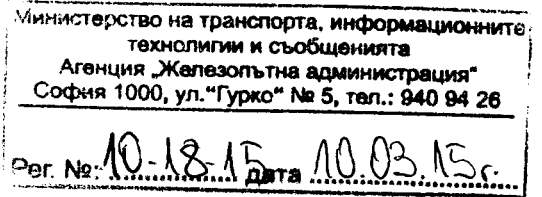


ОДОБРЯВАМ:



ВЕСЕЛИН ВАСИЛЕВ

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА
ИА "ЖЕЛЕЗОПЪТНА АДМИНИСТРАЦИЯ"



ДОКЛАД

от Маргаритка Французова - директор на дирекция „Регулиране“, ИАЖА

Относно: *Отчет за дейността на дирекция „Регулиране“ към Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“ за периода 01.01.2014 – 31.12.2014 година.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВАСИЛЕВ,

Във връзка със задължението за изготвяне на доклад за дейността на Изпълнителна агенция "Железопътна администрация" (ИАЖА) за всяка календарна година, съгласно изискването на чл. 56 от Закона за администрацията и чл. 6, ал. 2 от Устройствения правилник на агенцията, дирекция „Регулиране“ Ви представя за одобрение отчет за извършената работа през 2014 г.

Обхватът на дейността на дирекция „Регулиране“ е определен с чл. 13 от Устройствения правилник на агенцията, съгласно изискванията на Закона за железопътния транспорт.

Чрез дирекция „Регулиране“ ИАЖА изпълнява функциите си на регулаторен орган и на орган за контрол по прилагането на Регламент (ЕО) № 1371/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно правата и задълженията на пътниците, използващи железопътен транспорт, наричан по-нататък „Регламент 1371“.

През отчетния период 01.01.2014 – 31.12.2014 г. дирекция „Регулиране“ е работила по следните основни направления:

I. РЕГУЛИРАНЕ И МОНИТОРИНГ НА ПАЗАРА И ДЕЙНОСТТА НА УПРАВИТЕЛЯ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА И ЖЕЛЕЗОПЪТНИТЕ ПРЕВОЗВАЧИ

Извършени дейности:

1. Планова проверка на дейността на ДП НКЖИ, описана в Референтния документ на мрежата, в резултат на която бе изготвено предписание за отстраняване на констатираните нарушения и несъответствия с изискванията на законодателството.

2. Проверка на ДП НКЖИ, във връзка с писмени жалби на железопътния превозвач „Ди Би Шенкер Рейл България“ ЕООД, свързани с:

- Неправилно тълкуване на подписаните правила за отчитане на закъсненията на международни товарни влакове, локални товарни влакове, маневрени влакове и изолирани локомотиви на „Ди Би Шенкер Рейл България“ ЕООД при намаляване на вагони в посредни гари и при предаване на влаковете в гранична гара Капъкуле.
- Некоректен подход при разработване и назначаване на извънредни товарни влакове и возила чрез експресна заявка.

В резултат от направеното разследване бяха издадени три мотивирани Решения.

3. Разгледани жалби на „Ди Би Шенкер Рейл България“ ЕООД и „Българска железопътна компания“ АД, свързани с компенсиране на превозвачите при прекъсване на движението и ползването на обходни маршрути, поради строително-ремонтни дейности по участъци от

железопътната мрежа. В следствие бяха организирани и проведени работни срещи тип „кръгла маса“, с участието на представители на ДП НКЖИ и железопътните превозвачи за разрешаване на възникналите спорове, с ангажимент на ИАЖА като медиатор.

4. Изготвени анализи и становища по:

- представените от НК „Железопътна инфраструктура“ преки разходи за 2013 г., въз основа на които се изчисляват инфраструктурните такси;
- проведени консултации на заинтересованите страни с ДП НКЖИ по чл. 8 от Наредба №41 за достъп и използване на железопътната инфраструктура;
- изпълнение на показателите от договора между ДП НКЖИ и държавата за 2013 г.;
- договора за извършване на обществени превозни услуги;
- Годишната програма и по Програмата 2014-2018 г. за изграждането, поддържането, развитието и експлоатацията на железопътната инфраструктура на ДП НКЖИ.

5. Извършен преглед на Референтния документ на мрежата, във връзка с изпълнение на Предписание 2014/004/10 на ДП НКЖИ, за което бе изготвен доклад.

6. Участие в Комисии за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми на областите и републиканска транспортна схема и за осъществяване на обществени превози на пътници с влакове, автобуси и леки автомобили.

7. Участие в подготовката и подписване на Споразумение за сътрудничество между регулаторните органи по товарен коридор № 7 „Ориент-Средиземноморски“, в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 913/2010.

8. Изготвени анализ и предоставена информация на МТИТС за отчета по Програмата за развитие на железопътната инфраструктура и комбиниран транспорт – съответно за полугодие и годишен отчет.

9. Изготвено становище по разгледаната жалба от „Заражел“ ООД, във връзка с ефективното реструктуриране на Българските железници.

10. Съгласувани 139 броя проекти за пресичания на железопътни линии от железопътната инфраструктура. Подготвени Откази за пресичане на железопътната инфраструктура – на 6 броя проекти, дадени са становища по 4 проекта.

11. Организация и провеждане на изпити за консултанти по безопасността при превозите на опасни товари с железопътен транспорт – 5 проведени изпита. Издадени са 26 удостоверения.

12. Събрани и анализирани статистически данни за дейността на железопътните превозвачи и развитието на железопътната инфраструктура, съгласно Регламент 91/2003 относно статистиката на железопътния транспорт.

13. Участие в събирането на информация и материали по екологични въпроси в областта на железопътния транспорт, разработвани в рамките на международните организации, по които Република България е страна.

14. Участие в изготвянето на „Национален доклад за състоянието на околната среда в България“, съдържащ информация за 2014 г.

15. Участие в комисията на ДАМТН за издаване на разрешение за оценяване на съответствието на транспортируемо оборудване под налягане.

16. Участие в междуведомствен експертен съвет определен със съвместна заповед на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и министъра на териториалното развитие и благоустройството (за пристанище Бургас).

17. Разработване на прогнозен гориво-енергиен баланс на Република България за периода до 2030 г. – за всяка година и с хоризонт до 2050 г. – през период от 5 години в сектор „Железопътен транспорт“ по искане на Министерството на икономиката и енергетиката.

18. Участие в Управляващия комитет по проект „Техническа помощ за формиране на тарифна политика за достъп и използване на железопътната инфраструктура в ДП НКЖИ“, изготвяне на становища по докладите, участие в работни срещи, дискусии, семинари.

II. КОНТРОЛ, СВЪРЗАН С ПРАВАТА И ЗАДЪЛЖЕНИЯТА НА ПЪТНИЦИТЕ

Извършени дейности:

1. 8 проверки на терен по изпълнение на приложимите разпоредби на Регламент № 1371/2007, ЗЖТ, Наредба № 43 и Договора за ЗОУ. Като резултат бяха издадени 4 предписания до превозвача и 2 до ДП НКЖИ, изготвени и изпратени препоръки за отстраняване на констатираните нередности.

2. Изготвена и изпратена информация до МТИТС, Дирекция „Концесии и контрол върху дейността на търговските дружества и държавните предприятия“ относно резултатите от проверките и установените пропуски по изпълнение задълженията по Договора за обществени услуги.

3. Организиране на работна среща с представители на Социална платформа „Евромайки“, „БДЖ – Пътнически превози“ ЕООД и ИАЖА във връзка с подадено искане за промяна на нормативната уредба с цел гарантиране седящи места на майките с деца във влаковете. Въпросът получи разрешение със съдействието на ИАЖА.

4. Разглеждане, проверка и изготвяне на отговори на жалби и сигнали от граждани, свързани с нарушаване правата им делегирани с Регламент № 1371/2007, Наредба № 43, ЗЖТ, Договора за ЗОУ – общо 95 броя.

5. Изготвени са:

- Регистър на сигналите и жалбите, свързани с пътническите превози, получени в ИАЖА за 2014 г.;
- Анализ на получените оплаквания;
- Доклад с предложения за проверки на критичните места в системата на пътническите превози.

6. Кореспонденция и изготвяне на становища за МТИТС и други министерства по въпроси, свързани с определени категории пътници. Изготвяне на информация и материали относно прилагането на нормативните документи, свързани с превозите на лица с намалена подвижност.

7. Извършена проверка, коригиране на пропуски и даване на бележки по проекта на Регламент и Приложение за Технически спецификации за оперативна съвместимост по отношение на достъпността до железопътната система на лица с увреждания и лица с намалена подвижност, включително лингвистична проверка.

8. Регистрирани, приети и разпределени към отговорните структури – (Холдинг БДЖ - ЕАД, БДЖ- Пътнически превози, БДЖ – Товарни превози, ДП НК “Железопътна инфраструктура) - 134 подадени сигнали от които:

- Регистрирани в Националния електронния портал за транспортна информация и електронни услуги на МТИТС – 65 броя;
- Приети и разпределени, чрез телефонно обаждане на телефон 029409400 за нередности в железопътния транспорт – 29 броя;
- Приети и разпределени, чрез ежедневно прослушване на телефона за оставени гласови съобщения – 40 броя.

III. ДЕЙНОСТИ, СВЪРЗАНИ С ЛИЦЕНЗИРАНЕ НА ЖЕЛЕЗОПЪТНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

1. Разгледани и анализирани подадени заявления и документи към тях за издаване на лицензии за железопътни превози на товари на кандидатите:

- „ТБД Товарни превози“ ЕООД – от 21.03.2014 г.;
- „ТБД Товарни превози“ ЕООД – от 29.09.2014 г.;
- „Рейл Карго Кериър - България“ ЕООД – от 02.10.2014 г.

Като резултат: изготвени становища, протоколи на комисиите и доклади до лицензиращия орган – МТИТС.

2. Дадени разяснения и консултации, свързани с изискващите се документи и процедурата за издаване на лицензия на работни срещи с кандидати.

3. Извършен последващ контрол на железопътния превозвач „Българска железопътна компания“ АД, по изпълнение на изискванията, при които им е издадена лицензия – завършил с препоръки, без констатирани нарушения.

4. На всички лицензирани железопътни превозвачи са издадени образци Приложение № 1 за финансово обезпечаване на гражданска отговорност за 2014 г., неразделна част от лицензията, въз основа на представени договори и застрахователни полици.

IV. НОРМАТИВНА БАЗА

Извършени дейности:

1. Подготвени проекти на Закон за изменение и допълнение на Закона на железопътния транспорт във връзка с:

- дефиниране понятието за железопътното предприятие, съгласно изискването на Директива 2004/49(ЕО) за безопасността в железопътния транспорт в Общността и отлагане прилагането в пълната си цялост на Регламент (ЕО) № 1371/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно правата и задълженията на пътниците, използващи железопътен транспорт (Регламент (ЕО) № 1371/2007) с още пет години, считано от 04.12.2014 г. и
- транспониране на Директива 2012/34/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 21 ноември 2012 г. за създаване на единно европейско железопътно пространство.

2. Изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 41 за достъп и използване на железопътната инфраструктура във връзка с транспониране на Директива 2012/34/ЕС.

3. Изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 42 за лицензиране на железопътните предприятия за превоз на пътници и/или товари във връзка с транспониране на Директива 2012/34/ЕС.

4. Изготвена таблица на съответствието на българското законодателство с изискванията на Директива 2012/34/ЕС във връзка с транспонирането ѝ.

5. Изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 43 от 11 септември 2001 г. железопътен превоз на пътници, багажи и колетни пратки.

6. Подготвено и издадено Постановление на Министерския съвет за допълнение на „Методика за изчисляване на инфраструктурните такси, събирани от управителя на железопътната инфраструктура”, приета с Постановление № 92 на Министерския съвет от 04.05.2012 г.

7. Изготвени становища и мотиви относно искането на „БДЖ Пътнически превози“ ЕООД за отлагане прилагането в пълната си цялост на Регламент (ЕО) № 1371/2007; с още 5 години след 03.12.2014 г.

8. Изготвени становища и позиции по проектите на изменение на нормативни документи към Четвърти железопътен пакет.

9. Изготвено становище по Рамката за разпределение на капацитета и Споразумението за сътрудничество между Регулаторните органи по товарен коридор № 7 „Ориент-Средиземноморски“ (по Регламент № 913).

10. Извършена проверка и корекции по превода на български език на ТСОС „Телематични приложения за превоз на товари“.

11. Извършена проверка и корекции по превода на български език на Регламент 1300/2014 на Комисията от 18 ноември 2014 г. относно ТСОС, свързани с достъпността на железопътната система на Съюза за лица с увреждания и лица с намалена подвижност“.

12. Изготвени становища по:

- „Спогодба за международните превози на лесноразваляеми хранителни продукти и за специалните транспортни средства, които трябва да се ползват при тези превози (АТР), ратифицирана с Указ № 1484 от 1977 г. (ДВ, бр. 81 от 1977 г.)“;
- Спогодба между Правителството на Република България и Република Туркменистан за международен комбиниран превоз на товари.

- Спогодба между Република България и Република Гърция.
- Спогодба между България и Украйна за фериботната връзка Варна-Иличовск.
- Проект на Наредба за определяне на условията и реда за извършване на взривни работи и Проект за наредба за определяне условията и реда за дейности с пиротехнически изделия.
- Наредба за осигуряване на физическа защита на ядрените съоръжения, ядреният материал и радиоактивните вещества – проверка за съответствие с изискванията на RID и нормативната уредба в железопътния транспорт.
- Предложение за изменение и допълнение на Закона за ветераните от войните.
- Проект на Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на потребителите.

13. Към всички проекти на нормативни актове са изготвени и проекти на доклади, мотиви, съобщения за средствата за масова информация и съответната кореспонденция.

14. Участие в постоянно действащи работни групи, отговорни за прилагането на ТСОС „Телематични приложения за товарни превози“, „Телематични приложения за пътнически превози“, „Лица с намалена подвижност“ и „Подвижен състав – шум“.

V. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ

Извършени дейности:

1. Подготовка на становища, позиции и участие в работните заседания на Комитети и работни групи към Европейската комисия, както следва:

- Комитет за единно европейско пространство и работни групи по „Мониторинг на железопътния пазар“, „Регулаторни органи“ и „Права на пътниците, използващи железопътен транспорт“ към ЕК.
- Комитет по превоз на опасни товари по шосе, железен път и вътрешно водни пътища.

2. Участие в заседания на Работната група по наблюдение на железопътния пазар към ЕК и на Групата на независимите регулаторни органи IRG-Rail.

3. Изготвена и предоставена информация, становища, данни и бележки по електронен път на Групата на независимите регулаторни органи IRG-Rail по работни документи и въпросници.

4. Участие в Смесената българско – турска гранична комисия относно регулиране на железопътния трансграничен трафик.

5. Участие в международна среща по разработване на споразумение между България и Гърция за регулиране на железопътния трансграничен трафик.

6. Участие в международни съвещания на Комисиите и работните групи на Организацията за сътрудничество между железниците (ОСЖД) по разработване на Конвенция за създаване на единно железопътно транспортно право и Конвенция за улесняване на преминаването на границите при превоз на пътници.

7. Изготвяне на информация, отговори на въпросници по тематиката, разработвана в ОСЖД относно: отчет за работа на ОСЖД за 2013 г.; работа на граничните преходи, прилагане на Приложение 9 от Международна конвенцията за хармонизиране граничния контрол на стоки и комплексни планове за развитие на коридори № 6 и 12 на ОСЖД до 2020 г.

VI. ИЗВЪРШЕНИ ПРОУЧВАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ДЕЙНОСТТА НА ИАЖА

В дирекцията бяха инициирани и организирани проучвания на опита на държавите-членки на ЕС по отношение на структурата на управление, референтните документи на мрежата, инфраструктурните такси, компенсациите на железопътните превозвачи при преминаване по обиколни маршрути при извършване на ремонти по ЖИ и др. с цел преглед на добри практики за подобряване работата на агенцията. По-конкретно извършените проучвания бяха върху:

1. Референтните документи на инфраструктурните управители на България, Чешката република, Франция и Румъния за 2014-2015 г.;

2. Схеми, отчитащи функционирането, представени в референтните документи на държавите-членки Австрия, България, Италия и Швеция;
3. Статус на регулаторните органи за жп транспорт в ЕС;
4. Структурата на управление на железопътната инфраструктура в държавите-членки на ЕС и ЕИО;
5. Инфраструктурните такси в железопътния транспорт на държавите-членки в ЕС за периода 2011 г. - 2014 г.;
6. Изготвяне на извадки и обобщение на статистически данни за развитие на железопътния транспорт на страните членки на ЕС;
7. Подготовка на проекти на контролни листове и анкетни карти, за използването им при извършване на проверки по качеството на транспортната услуга;
8. Предложение за актуализация на уебсайта на ИАЖА.

VII. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

1. Участие в организацията и провеждането на конкурси за 3 броя позиции в дирекцията.
2. Извършено ново преразпределение на функциите на служителите в дирекцията.
3. Актуализация на длъжностните характеристики и изготвяне на работните планове за 2015 г.
4. Създадена бе нова организация на работа в дирекцията – провеждане на седмични оперативки с разпределяне и отчет на задачите, споделяне на опит и информация от участия в различни форуми, въведено бе и изготвянето на 3-месечен индивидуален отчет за извършената работа от всеки служител.
5. Участие в подготовката за втория контролен преглед на Системата за управление на качеството на агенцията от независим одитор.
6. Осигуряване на дейността на фронт-офиса на МТИТС.
7. Предварителен финансов контрол.
8. Дейности по осигуряване на безопасни и здравословни условия на труд за служителите на ИАЖА.
9. Участие в дейностите по Проекта на ИАЖА: „Изграждане на ефективна и компетентна администрация, чрез повишаване квалификацията на служителите“, осъществен с финансовата подкрепа на оперативна програма „Административен капацитет“.
10. Участие в курсове и програми на Института по публична администрация.

С уважение,



Маргаритка Французова
Директор на дирекция „Регулиране“