

Изх. № ПК-АК-79

Дата: 24.10.2014 г.

ПРЕДВАРИТЕЛЕН КОНТРОЛ

по чл. 19, ал. 2, т. 22 от ЗОП

ДОКЛАД

за законосъобразност на процедура за обществена поръчка с уникален номер в
РОП 02460-2014-0001

(към преписка № ПК-АК-79/06.10.2014 г.)

РАЗДЕЛ I

Възложител

Официално наименование:	Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“
Вид на възложителя:	<input checked="" type="checkbox"/> чл. 7, т. 1-4 ЗОП <input checked="" type="checkbox"/> централен <input type="checkbox"/> регионален <input type="checkbox"/> чл. 7, т. 5 или 6 ЗОП
Партиден номер на възложителя:	130663221
Входящ № и дата на регистрация в деловодството на АОП на документите	Е-31-00-056607/17.10.2014 г.

Процедура

Вид на процедурата: <input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ограничена <input type="checkbox"/> Ускорена ограничена <input type="checkbox"/> Договаряне с обявление <input type="checkbox"/> Ускорена на договаряне с обявление <input type="checkbox"/> Състезателен диалог	
Обект на поръчката: <input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги	
Разделяне на обособени позиции:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Предмет на поръчката:	„Създаване и внедряване на интегрирана информационна система за предоставяне на електронни услуги в ИА „Железопътна администрация“
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	291 666

Срок за изпълнение на поръчката:	3 месеца
Критерий за оценка на офертите:	<input checked="" type="checkbox"/> Икономически най-изгодна оферта <input type="checkbox"/> Най-ниска цена
Обществената поръчка се финансира:	<input type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input checked="" type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от Оперативна програма „Административен капацитет“ <input type="checkbox"/> Друго

Процедурата подлежи на предварителен контрол по чл. 19, ал. 2, т. 22 ЗОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<i>Мотиви (когато е приложимо):</i>	
Предварителният контрол обхваща проекта на решението за откриване	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Предварителният контрол обхваща мотивите към определените от възложителя критерии за подбор	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Предварителният контрол обхваща методиката за оценка на офертите	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Всички документи, подлежащи на контрол, са получени в АОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Документите, подлежащи на контрол, са изпратени по предвидения в ППЗОП ред	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<i>Други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Обявление

Обект на поръчката
<i>Констатации, препоръки и/или указания:</i> В поле II.1.6) е посочен код съгласно Общия терминологичен речник (CPV) 48000000 - Софтуерни пакети и информационни системи, който е код за доставки и се използва само при закупуване на готов софтуер като пакет. Обществената поръчка е дефинирана като услуга с предмет „Създаване и внедряване на интегрирана информационна система“. Поради това избрания CPV код не описва коректно възлаганата услуга. Възложителят следва да има предвид, че съгласно чл. 30, ал. 1 ППЗОП в случаите на различие между описанието на предмета на обществената поръчка и посочения в обявлението CPV код за верни се считат данните от описанието.

Изискуеми депозити и гаранции
<i>Констатации, препоръки и/или указания:</i> 1. В поле III.1.1) гаранцията за изпълнение на договора е определена в абсолютна стойност. Възложителят следва да има предвид, че съгласно чл. 59, ал. 3 ЗОП размерът на гаранцията за изпълнение се определя като процент от

стойността на обществената поръчка, но не повече от 5 на сто от стойността на поръчката.

2. В поле III.1.1) се изисква гаранциите за участие и изпълнение да се представят във формата на парична сума. Възложителят следва да има предвид, че съгласно чл. 60 ЗОП гаранциите се представят като парична сума или банкова гаранция, като участникът или определеният изпълнител сам избира формата на гаранцията за участие, съответно за изпълнение. В допълнение възложителят следва да има предвид, че трябва да посочи срок на валидност на гаранциите, когато същите са представени под формата на банкова гаранция.

Условия във връзка с поръчката

Констатации, препоръки и/или указания:

В поле III.1.2) са посочени начините за разплащане с предвиден срок от 30 работни дни за извършването на плащането. Възложителят следва да има предвид, че според чл. 303а, ал. 2 от Търговския закон срокът за изпълнение на паричното задължение не трябва да надвишава 30 календарни дни.

Лично състояние на икономическите оператори

Констатации, препоръки и/или указания:

В поле III.2.1) е посочено изискване за професионална компетентност и опит в изграждане на информационни системи. Възложителят следва да има предвид, че систематичното на това изискване е в дясната част на поле III.2.3).

Икономически и финансови възможности

Констатации, препоръки и/или указания:

1. В лявата част на поле III.2.2), се изискват следните документи - банкова референция от обслужващата банка, че участникът е коректен клиент, финансов отчет, одобрен и заверен съгласно изискванията на националното законодателство на участника за последните 3 финансово години (2011, 2012 и 2013г.) и информация за услуги със сумарен оборот за последните 3 години (2011, 2012 и 2013г.),.

Възложителят следва да има предвид, че съгласно чл. 50, ал.1 от ЗОП, може да постави изисквания към финансовото и икономическото състояние на участниците само ако за изпълнението на поръчката е необходим финансов ресурс за осигуряването на материали, консумативи, средства за работна заплата и свързаните с нея данъци и осигуровки, и други. В тези случаи възложителят поставя изискване за размера на финансовия ресурс, с който разполага участникът, който не може да надвишава 50 на сто от прогнозната стойност на обществената поръчка. Участниците могат да доказват наличието на изисквания финансов ресурс с един или няколко от следните документи: 1. Удостоверение от банка; 2. Годишния финансов отчет или някоя от съставните му части, когато публикуването им се изисква от законодателството на държавата, в която участникът е установен. Освен това възложителят следва да има предвид, че съгласно в чл. 50, ал. 3 ЗОП няма право да изисква

представянето на годишния финансов отчет или някоя от съставните му части, както и всеки друг документ, ако са публикувани в публичен регистър в Република България и участникът е посочил информация за органа, който поддържа регистъра.

2. В дясната част на поле III.2.2) не е поставено минимално изискване за разполагаем финансов ресурс.

Технически възможности

Констатации, препоръки и/или указания:

1. В лявата част на поле III.2.3) се изисква списък с изпълнени услуги за последните три години, считано до срока за подаване на оферти в настоящата поръчка, сходни с предмета на поръчката, придружен от препоръки за добро изпълнение. Възложителят следва да има предвид, че съгласно чл. 51, ал. 1, т. 1 ЗОП за доказване на техническите възможности на участниците може да изиска списък на услугите, които са еднакви или сходни с предмета на обществената поръчка, изпълнени през последните три години, считано от датата на подаване на офертата, с посочване на стойностите, датите и получателите, заедно с доказателство за извършената доставка и услуга.

2. В дясната част на поле III.2.3) се изисква сертификат за внедрена система за управление на качеството по ISO 9001:2008 с обхват по предмета на поръчката, а именно разработка на софтуер, анализ и моделиране на бизнес процеси. Възложителят следва да има предвид, че на основание чл. 53, ал. 4 ЗОП трябва да приеме и еквивалентни сертификати, издадени от органи, установени в други държави членки, както и други доказателства за еквивалентни мерки за осигуряване на качеството.

3. В поле III.2.1) се изисква участникът да има извършени услуги със сходен предмет на стойност за последните три години в размер на 200 000 лева, а в дясната част на поле III.2.3) се изисква участникът да има три успешно изпълнени услуги за разработка на информационни системи и за описание и анализ на бизнес процеси. Възложителят следва да има предвид, че от така заложените изисквания не става ясно на какво минимално изискване участниците трябва да отговарят, на брой изпълнени услуги или на обем на извършените услуги (в случая стойност на извършените услуги).

4. В дясната част на поле III.2.3) е указано, че успешно извършените услуги се доказват с референции за добро изпълнение, приемо-предавателни протоколи и фактури за окончателно плащане. Възложителят следва да има предвид, че съгласно чл. 51, ал. 4 ЗОП доказателството за извършената услуга се предоставя под формата на удостоверение, издадено от получателя или от компетентен орган, или чрез посочване на публичен регистър, в който е публикувана информация за услугата.

Критерии за възлагане

Констатации, препоръки и/или указания:

В поле IV.2.1) “Критерии за възлагане” е посочено, че показателите за оценка на офертите са два, вторият от които е ”Технически критерий” От методиката за оценка на офертите е видно, че оценката на горепосоченият показател се формира от седем подпоказателя. Възложителят следва да има

предвид, че съгласно чл. 25, ал. 1, т. 10 ЗОП трябва да посочи в обявлението всички подпоказатели, от които се формира крайната оценка на офертите.

РАЗДЕЛ IV

Методика за оценка

Констатации, препоръки и/или указания:

1. Самостоятелно се оценява график за изпълнение на поръчката. Възложителят следва да има предвид, че самостоятелната оценка на графици не се препоръчва, доколкото наличието и правилната им разработка се явяват условие за изпълнението. Графикът може да се изиска, за да се провери обективността на предложението на участника, но не следва да се подлага на самостоятелна оценка.

2. При подпоказател К1.7, по отношение на възможните рискове и мерките за тяхното преодоляване, възложителят следва да има предвид, че не е препоръчително идентифицирането на рисковете да се прави от участниците, тъй като така не може да се осигури единна база за сравнение на техните оферти. Възложителят следва да определи кои рискове счита, че трябва да се управляват, а на оценка да се подложат мерките и предложенията на участниците за тяхното преодоляване, предотвратяване и минимизиране. Така се въвежда еднаква база, върху която да се изгради методика за обективна оценка.

3. В методиката са използвани изрази като „детайлизиран стратегията и подхода за изпълнение“, „схематично“, „ясно“, „адекватно“, „добри практики“ и др., които предполагат разлика в разбирането. Възложителят следва да има предвид, че използването на подобни изрази в методики за оценка не е желателно. В случай че е необходимо, то възложителят трябва да дефинира своето разбиране за тях.

РАЗДЕЛ VIII

Допълнителна информация

Съгласно чл. 20а, ал. 5 ЗОП докладът отразява само допуснатите несъответствия със Закона за обществените поръчки. Преценката за съответствие с други нормативни актове, приложими регламенти на Европейския съюз и изисквания на Управляващия орган на програмата е извън правомощията на Агенцията.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)

ИВО КАЦАРОВ

/Определен със Заповед № РД-10/27.02.2012 г./

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**